

Beschikking Wet milieubeheer (artikel 7.2 lid 1 b Wm M.e.r. beoordeling)

Algemeen:

Op 15 september 2011 is een aanvraag (aanmeldingsnotitie) voor de beoordeling van de noodzaak tot het opstellen van een Milieu Effect Rapportage (MER) binnengekomen van Maatschap G.G.L.J. Walraven en C.C.G.M. van Bree Molenveld 4-a te Sinderen. De aanvraag betreft een verzoek ingevolge artikel 7.16 van de Wet milieubeheer, ter voorbereiding op een besluit voor een omgevingsvergunning. Dit in verband met de wijziging van kalkoehouderij naar een opfokhennenbedrijf.

Procedure:

De MER-beoordelingsprocedure moet worden gevolgd voordat een aanvraag ten aanzien van een omgevingsvergunning in behandeling wordt genomen (artikel 7.28 Wm). In de Wet milieubeheer (artikel 7.17) is aangegeven dat het bevoegd gezag binnen 6 weken na ontvangst van de mededeling (het verzoek) een besluit neemt over de vraag of een Milieu Effect Rapportage moet worden opgesteld of niet.

De procedure is/wordt overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 7.6. van de Wet milieubeheer uitgevoerd. Bij de beslissing wordt rekening gehouden met de in bijlage III bij de EEG – richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria.

M.e.r. beoordeling:

Art. 7.2 lid 1 b Wm: het bevoegd gezag moet zich ervan vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben, waarbij het in het bijzonder moet nagaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG – richtlijn milieueffectbeoordeling.

Het doel van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Het is niet nodig om voor alle plannen en activiteiten een milieueffectrapport (MER) te maken. Het gaat alleen om die activiteiten die belangrijke nadelige effecten (bijzondere omstandigheden) kunnen hebben op het milieu.

Het doel van de meldingsnotitie is ook om het bevoegd gezag meer informatie te geven over de voorgenomen activiteiten.

Om te beoordelen of een MER moet worden opgesteld bekijkt het bevoegd gezag of er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen die zij kan hebben voor het milieu.

Hier wordt onder verstaan de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit (opfokhennenbedrijf) kan hebben, gezien:

1. de kenmerken van de activiteit;
2. de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
3. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Handreiking M.E.R. Beoordelingsplicht

De Handreiking is een hulpmiddel om de m.e.r. beoordeling te verrichten.

Aanleiding:

In onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit Milieu Effect Rapportage 1994, (gewijzigd in 1999-2006-2011) is onder nummer D14 aangegeven, dat voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan 40.000 stuks pluimvee, ten aanzien waarvan de procedure als bedoeld in de art. 7.16 tot en met 7.20 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn, een MER-beoordelingsplicht geldt. Aangezien de bestaande stallen worden aangepast naar een volierehuisvestingssysteem voor 52 000 opfokhennen is de m.e.r.-beoordelingsplicht van toepassing.

De voorgenomen wijziging naar een pluimveehouderij aan Molenveld 4-a te Sinderen heeft tot doel:

- a. het realiseren van een duurzame pluimveehouderij;
- b. voldoen aan de (milieu)wetgeving;
- c. voldoen aan de nieuwe welzijnseisen;
- d. het genereren van een duurzaam gezinsinkomen.

Locatie:

De locatie voor de wijziging naar een pluimveehouderij is gelegen aan Molenveld 4-a te Sinderen. In het bestemmingsplan bekend als agrarisch gebied. Volgens het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers ligt dit perceel in het verwevingsgebied.

De Vennebulten / het Aaltens Goor is gelegen in de Ecologische Hoogstructuur (EHS) zoals aangegeven in de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Dit zeer kwetsbare natuurgebied is gelegen op circa 4.4 km afstand van de pluimveehouderij. Voor de inrichting van Maatschap Walraven – Van Bree betekent dit dat de inrichting buiten de 250 zone ligt.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied "Korenburgerveen" is op circa 12 km gelegen.

Activiteiten binnen de inrichting:

De Maatschap Walraven – van Bree exploiteert een agrarisch bedrijf in de vorm van een pluimveehouderij. Binnen de inrichting zijn diverse machines en installaties aanwezig ten behoeve van het agrarisch bedrijf. De hoofdactiviteit bestaat uit het houden van opfokhennen. Voor het houden van opfokhennen moet de inrichting voldoen aan de bestaande wetgeving. Belangrijk hierbij dat wordt voldaan aan het begrip Best Bestaande Technieken zoals de wet dit voorschrijft.

De Maatschap Walraven – van Bree is van plan een omgevingsvergunning aan te vragen voor het houden van: 52.000 opfokhennen in een volièrehuisvestingsstelsel.

Beoordeling:

Het bevoegd gezag moet beoordelen of er door de wijziging c.q. uitbreiding van de varkenshouderij van Maatschap Walraven – van Bree, sprake is van een bijzondere omstandigheid die tot ontoelaatbare nadelige gevolgen voor het milieu kan leiden. Indien dit het geval is moet men een Milieu Effect Rapport op laten maken.

In de aanmeldingsnotitie staan o.a. de algemene gegevens, de motivering van de activiteit, activiteiten en effecten op het milieu vermeld. Er zijn voldoende gegevens aanwezig om een beoordeling uit te voeren.

Uit de aanmeldingsnotitie van Maatschap Walraven – van Bree kunnen we de volgende conclusies trekken:

- De inrichting is gelegen in een verwevingsgebied volgens het reconstructieplan. Een verwevingsgebied is volgens de wet een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is mits de ruimtelijke kwaliteit of de functies van het gebied zich daartegen niet verzetten. De plannen zijn niet in strijd met het reconstructieplan.
- De inrichting is gelegen op een terrein dat op grond van het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied is bestemd tot agrarisch gebied. De wijziging kan plaats vinden binnen het reeds aanwezige bouwperceel. Aanpassing is niet noodzakelijk.
- Op grote afstand (circa 4,4 km) is de Vennebulten aangewezen als een voor verzuring gevoelig gebied die in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) ligt. Buiten een zone van 250 meter vanaf de EHS is op grond van de Wav een wijziging/uitbreiding van de veehouderij in beginsel toegestaan en zijn er evenmin beperkingen. Er dient echter rekening gehouden met het BBT criterium zoals is opgenomen in de Wabo (art. 2.14), de Wet ammoniak en veehouderij en het Besluit Huisvesting. Nieuwe stallen (bestaande stallen met nieuw huisvestingssysteem), na 1 januari 2007, moeten direct voldoen aan de maximale emissiewaarden. De nieuwe stallen voldoen aan de gestelde maximale emissiewaarden. Voor opfokhennen is voor het huisvestingssysteem niet batterijhuisvesting geen maximale emissiewaarde vastgesteld. De mest wordt gedurende max. 2 weken opgeslagen in een afgedekte container.

Door deze wijze van mestopslag is het niet noodzakelijk de emissiefactor voor nageschakelde techniek (0,10) bij de emissiefactor van het stalsysteem op te tellen. Het BBT aspect is in de aanmeldingsnotitie voldoende besproken.

De gevraagde situatie voldoet aan het BBT aspect.

- De inrichting van de heer Maatschap Walraven – van Bree valt onder de IPPC-richtlijn (Europese Richtlijn). De drempelwaarden om onder deze Richtlijn te vallen zijn > 40.000 plaatsen voor pluimvee. Gezien het aantal dieren die worden aangevraagd moet worden voldaan aan de IPPC-Richtlijn.
De IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Wabo (art. 2.14, 2.22 lid 3), de Waterwet en het Besluit Huisvesting. Voor de agrarische bedrijven gelden naast de Wabo onder meer de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij als toetsingskader voor de beoordeling van de uitstoot van ammoniak en stank vanuit dierenverblijven.
Op grond van artikel 5.4, 2^o lid van de Bor dient de aanvraag te worden getoetst aan bijlage 1 van de Mor (aanwijzing BBT-documenten). De Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij, de BREF intensieve pluimvee- en varkenshouderij en de oplegnotie BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij zijn in deze bijlage opgenomen. Hiermee is de juridische status van deze documenten vastgelegd. Door de geldende wet en regelgeving te toetsen zal er tevens voldoende getoetst worden aan de IPPC-richtlijn. In de aanmeldingsnotitie staan de onderwerpen genoemd. In het vervolg van deze conclusie komt de onderwerpen aan de orde.
- In de geldende omgevingsvergunning, afgegeven op 4 februari 1998 en melding 8.19 d.d. 14 maart 2000 en 27 februari 2004, is 2733 kg NH₃ vergund. De aangevraagde ammoniakemissie bedraagt 2600 kg en is minder dan het vergund recht. De wijziging van de inrichting kan op grond van het ammoniakaspect niet gezien worden als een bijzondere omstandigheid die tot ontoelaatbare nadelige gevolgen voor het milieu kan leiden.
- De wijziging van de inrichting heeft invloed op het geuraspect in het betreffende gebied. De geuremissie afkomstig van de pluimveehouderij wordt getoetst aan het gestelde in de Wet Geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). In de aanmeldingsnotitie zijn voldoende gegevens aanwezig om te bepalen of de inrichting na wijziging kan voldoen aan de Geurwet. Uit de geurberekening blijkt dat kan worden voldaan aan de Geurwet.
- In de nabije omgeving van de inrichting komen geen Nederlandse gebieden voor die zijn aangewezen in het kader van de Vogel- Habitatrichtlijn en Natuurbeschermingswet (Natura 2000 gebieden) en dus in dit kader bescherming behoeven. De dichtstbijzijnde gebieden die op een grotere afstand liggen dan 12 km zijn:
- Gelderse Poort / Vragender Veen / Bekendelle / Zumpe (natuurmonument).

De Provincie Gelderland kent een stappenplan NH₃ toetsing. Hierin wordt aangegeven dat er geen v.v.g.b. nodig is als de emissie < 5000 kg/jaar en het bedrijf > 10 km van het N2000 gebied ligt. Voor een beschermd Natuurmonument geldt een afstandscriterium van 3 km. De aanmeldingsnotitie voldoet ook aan dit stappenplan.
De omgevingsvergunning zal worden getoetst aan de Stikstofverordening van de Provincie. De verwachting is dat er geen negatieve gevolgen ontstaan door de wijziging van de inrichting.
- Op 7,5 km van de inrichting komt een Duitse gebied voor die is aangemeld als Natura 2000 gebied.
1. Gebiedsnaam: Klevsche Landwehr, Anholt.Issel, Feldschlaggr.u. Regnieter Bach. DE-4104-304. De Klevsche Landwehr is aangewezen omdat zich hierin een vis de zgn. modderkruiper (Schlampeitzger) bevindt. Gezien de afstand en de afname van ammoniak zal er geen negatief effect ontstaan op dit Natura 2000 gebied.
- Directe ammoniakschade wordt getoetst aan de hand van het Rapport Stallucht en Planten 1981. In de praktijk vindt deze schade plaats voornamelijk bij coniferen en fruitbomen gelegen nabij met name varkens- of kippenstallen. In de omgeving van de inrichting van Maatschap Walraven – van Bree komt dit niet binnen de genoemde afstanden uit het rapport voor en is de wijziging dus niet van invloed.

- Het geluidsaspect is beschreven. Het geluid is afkomstig van transportbewegingen, activiteiten op het buitenterrein, activiteiten binnen de gebouwen, mechanische ventilatie en door installaties aanwezig op het bedrijf. De verwachting is dat gezien de ligging van de inrichting, de afstand naar woningen en door het stellen van geluidsvoorschriften kan worden voldaan aan de gestelde geluidsnormen. Bij de omgevingsvergunningaanvraag worden voldoende gegevens gevoegd om het geluidsaspect te beoordelen.
- Op het aspect stof zijn de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer van toepassing is. De gestelde grenswaarden moeten in acht genomen worden. Door de wijziging zal er een afname van fijn stof emissie plaatsvinden. Het aspect stof is onderzocht en staat in de aanmeldingsnotitie voldoende beschreven. Een berekening van het programma ISL3a is toegevoegd. Uit deze toets blijkt dat kan worden voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit.
- De milieuaspecten: bodem, (afval)water, energieverbruik, afvalstoffen, opslag mest en bodembescherming worden beschreven. Door het toepassen van bodembeschermende voorzieningen, afvoeren van mest, het doorvoeren van energiebesparende maatregelen, afvoeren van afvalstoffen naar erkende inzamelaars, het lozen op de riolering en het opleggen van voorschriften in de omgevingsvergunning zullen er geen grote nadelige gevolgen plaatsvinden voor het milieu. De onderwerpen worden voldoende beschreven.

In de aanmeldingsnotitie staan een aantal gegevens waaruit we de volgende conclusies kunnen trekken:

- De inrichting ligt in een gebied waar mogelijkheden zijn voor de intensieve veehouderij.
- Volgens het bestemmingsplan ligt de inrichting in een agrarisch gebied.
- Het bouwperceel is voldoende groot voor de geplande wijziging.
- Het aangevraagde dierbestand blijft onder het vergund recht (ammoniak).
- De inrichting is gelegen buiten de 250 zone gemeten vanaf een zeer kwetsbaar gebied (verzuringgevoelig).
- Op grote afstand liggen Natura 2000 gebieden.
- De depositie op de zeer kwetsbare gebieden en Natura 2000 gebieden nemen niet toe.
- Bij de aanmeldingsnotitie zit een geurberekening en stofonderzoek. Hieruit blijkt dat wordt voldaan aan de gestelde normen.
- Daarnaast worden nog diverse milieuaspecten beschreven.

Gezien de omvang, de plaats, de kenmerken en de effecten van het project kunnen we concluderen dat er geen sprake is van dermate grote nadelige gevolgen voor het milieu waarvoor een milieueffectrapport moet worden opgemaakt.

Besluiten:

Gelet op de desbetreffende bepalingen van de Wet milieubeheer, de Algemene Wet bestuursrecht en het Besluit Milieu Effect Rapportage 1994 besluiten wij:

1. dat, ten aanzien van de gewenste wijziging c.q. uitbreiding van de inrichting aan Molenveld 4-a te Sinderen, het niet noodzakelijk is een Milieu Effect Rapportage (MER) op te stellen.
2. de MER-aanmeldingsnotitie d.d. 15 september 2011 deel uit te laten maken van het onderhavig besluit.

13 oktober 2011

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oude IJsselstreek,
namens dezen,

F. Hakvoort
Team Vergunningen